

(1). נוהל מינוי יועץ משפטי חיצוני קבוע לרשות מקומית

1. כללי

בחוק הרשויות המקומיות (ייעוץ משפטי), התשל"ו – 1975 (להלן – חוק הייעוץ המשפטי), הוטלה על כל רשות מקומית חובה למנות יועץ משפטי לרשות.

תפקידו של היועץ המשפטי הוא מן התפקידים המרכזיים ברשות המקומית. בהתאם לחוק הייעוץ המשפטי חייבת הרשות המקומית בקבלת יועץ משפטי. על היועץ המשפטי ליתן יועץ משפטי לרשות, כמו כן על היועץ המשפטי לשאת, ככלל, באחריות על התביעה העירונית. היועץ המשפטי הינו אחד משומרי הסף ברשות המקומית, ועליו לפעול על מנת להבטיח שהרשות המקומית, נבחרה ועובדיה ימלאו את תפקידם על פי הוראות החוק וכללי המינהל התקין.

על פי חוק הייעוץ המשפטי, על היועץ המשפטי לתת ייעוץ משפטי למועצת הרשות המקומית, לראש הרשות, לסגן לו הואצלו סמכויות ביצוע ולעובדי הרשות, בכל עניין הדרוש למילוי תפקידיהם ברשות, וכן לחברי המועצה בסייגים שונים. בסעיף 5א לחוק הוגדר תפקיד היועץ המשפטי לרשות מקומית:

**"ייעוץ 5א. יועץ משפטי יעניק ייעוץ משפטי למועצת
משפטי הרשות המקומית ולועדותיה, לראש הרשות
ולסגן ראש הרשות שלו הואצלו סמכויות לפי
סעיף 17 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת
ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-
1975, ולעובדי הרשות, בכל עניין הדרוש למילוי
תפקידי הרשות לפי כל דין; כן יחווה היועץ
המשפטי את דעתו לפי פניית חבר מועצת
הרשות, אם נוכח שהדבר דרוש למילוי תפקידי
הרשות ואין במתן חוות הדעת כדי להעמידו
במצב של חשש לניגוד עניינים".**

על פי חוק הייעוץ המשפטי, עירייה וכן רשות מקומית אחרת שיקבע השר חייבת למנות יועץ משפטי שהוא עובד הרשות המקומית. רשויות מקומיות אחרות רשאיות למנות להן יועץ משפטי שאינו עובד הרשות המקומית.

מטרתו של נוהל זה להסדיר את ההליכים למינוי יועץ משפטי ברשות מקומית שלא הוטלה עליה חובה על פי דין למנות יועץ משפטי שהוא עובדה.

יועץ, כי אף שהחוק לא הטיל חובה על חלק מן הרשויות המקומיות למנות להן יועץ משפטי שהוא עובד הרשות, מהות תפקידו של יועץ משפטי, הצורך בהשתלבותו בעבודתה השוטפת של הרשות והחובות המוטלות עליו כשומר סף מצדיקות, ככלל, שגם רשות מקומית כזו תבחן בכובד ראש, מינוי יועץ משפטי שהוא עובדה.

לפיכך על רשות מקומית שלא הוטלה עליה החובה בדיון למנות יועץ משפטי שהוא עובד תבחון, טרם החלטה על מינוי יועץ משפטי חיצוני, את האפשרות למנות יועץ משפטי שהוא עובד הרשות.

זאת ועוד, מכלול התפקידים המוטלים על יועץ המשפטי לרשות מקומית צריך שיבוצעו על ידו, בין אם הוא עובד הרשות המקומית ובין אם אינו עובדה. אשר על כן, גם במקרים בהם החליטה רשות מקומית למנות לה יועץ משפטי שאינו עובד הרשות (להלן – יועץ משפטי חיצוני), הטיפול במכלול הנושאים המוטלים על יועץ משפטי של רשות מקומית יבוצעו על ידי היועץ המשפטי החיצוני באופן אישי. אין להטיל את מלאכת הייעוץ המשפטי לרשות המקומית, בכל הנוגע לתפקידי הליבה של היועץ המשפטי, על מספר עורכי דין חיצוניים ולא ניתן לקבל, ככלל ייעוץ משפטי בעניינים אלה אלא מהאדם אותה מינתה הרשות המקומית להיות יועצה המשפטי (ולא משותפיו, עובדים במשרדו וכד').

2. מטרות הנוהל

נוהל זה נועד לקבוע הוראות והנחיות למינוי יועץ משפטי ברשות מקומית שאינה חייבת על פי חוק הייעוץ המשפטי בהעסקת יועץ משפטי שהוא עובד הרשות המקומית.

3. הגדרות

בנוהל זה –

- | | |
|---|--------------------------------|
| ועדה שהוקמה לפי סעיף 6.2. | 3.1 "ועדה מקצועית" – |
| עורך דין המתמנה לתפקיד היועץ המשפטי של רשות מקומית לפי סעיף 3 לחוק הרשויות המקומיות (ייעוץ משפטי), התשל"ו–1975, ושאינו עובד הרשות המקומית, וזאת להבדיל, מעורך דין המועסק על ידי הרשות המקומית על מנת לתת לה שירותים משפטיים בנוגע לעבודה מסוימת או בתחום מוגדר. | 3.2 "יועץ משפטי חיצוני קבוע" – |
| חוק הרשויות המקומיות (ייעוץ משפטי), התשל"ו–1975. | "חוק הייעוץ המשפטי" – |
| עיתון יומי נפוץ כמשמעותו בסעיף 1א לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965. | 3.3 "עיתון ארצי" – |
| עיתון בעל תפוצה רחבה בתחום הרשות המקומית, היוצא לאור בתחום הרשות המקומית אחת לשבוע לפחות. | 3.4 "עיתון מקומי" – |
| תאגיד שבו רשות מקומית מחזיקה בחלק מהונו או בחלק מכוח ההצבעה בו או בחלק מהכוח למנות מי מחברי הגוף המנהל של התאגיד ולרבות תאגיד כמשמעותו בסעיף 249א לפקודה. | 3.5 "תאגיד מקומי" – |

4. תחולה

לא יתמנה יועץ משפטי חיצוני קבוע לרשות מקומית אלא לפי נוהל זה.

5. הליך קבלת החלטה בדבר מינוי יועץ משפטי חיצוני קבוע

- 5.1 טרם קבלת החלטה על העסקת יועץ משפטי חיצוני קבוע, על ראש הרשות המקומית לשקול אפשרות למנות לרשות המקומית יועץ משפטי שהוא עובדה.
- 5.2 החלטה כאמור תתקבל בהסתמך, בין השאר, על חוות הדעת הבאות:
 - 5.2.1 חוות דעת של גזבר הרשות המקומית שתציג את העלויות הכלכליות הכרוכות בהעסקתו של יועץ משפטי חיצוני קבוע, בהתבסס על הנתונים הכספיים של שלוש השנים האחרונות שלפני קבלת ההחלטה, אל מול עלויות העסקתו של יועץ משפטי כעובד הרשות.
 - 5.2.2 חוות דעת של מנכ"ל הרשות המקומית, ובאין מנכ"ל, של מזכיר הרשות בנוגע להיקף שירותי הייעוץ המשפטי שיידרשו לרשות המקומית בשנים הבאות.
- 5.3 החליט ראש הרשות המקומית, לאחר שבחן את הנושא ושקל את חוות דעתם של הגורמים המקצועיים כאמור שלא למנות לרשות המקומית יועץ משפטי שהוא עובד הרשות, תפעל הרשות המקומית בהתאם להוראות נוהל זה.

6. ועדה מקצועית

- 6.1 תוקם ועדה מקצועית שתפקידה להמליץ בפני ראש הרשות בדבר מינויו של יועץ משפטי חיצוני קבוע בהתאם להוראות נוהל זה.
- 6.2 הוועדה תהיה של שלושה והם:
 - (1) מנכ"ל הרשות המקומית או מזכיר הרשות המקומית, ככל שאין ברשות מנכ"ל, והוא יהיה יו"ר הוועדה.
 - (2) יועץ משפטי של רשות מקומית אחרת שהוא עובד הרשות המקומית, שימנה שר הפנים.
 - (3) גזבר הרשות המקומית.
- 6.3 המניין החוקי בכל ישיבות הוועדה הוא כל חברה.
- 6.4 לא ישתתף אדם בדיוני הוועדה אם השתתפותו עלולה להביאו למצב של ניגוד עניינים. היו מנכ"ל הרשות המקומית או הגזבר נתונים בניגוד עניינים, ימלא את מקומם עובד בכיר ברשות המקומית שימונה על-ידי ראש הרשות. היה היועץ המשפטי של רשות מקומית אחרת, שמונה בהתאם לסעיף 6.2(2) נתון במצב של ניגוד עניינים, ימנה שר הפנים במקומו יועץ משפטי אחר.

7. תנאי הכשירות והפסלות ליועץ משפטי

- 7.1 לא ימונה אדם ליועץ משפטי חיצוני קבוע של רשות מקומית אלא אם מתקיימים בו שני התנאים הבאים:
 - (א) הוא עורך דין, בעל ניסיון מעשי מוכח בעריכת דין שלא יפחת מחמש שנים.
 - (ב) הוא בעל בקיאות וניסיון מוכח באחד או יותר מתחומי פעילות העיקריים של רשות מקומית או בתחום המשפט הציבורי.

7.2 לא ימונה אדם ליועץ משפטי חיצוני קבוע, אם התקיים בו אחד מאלה:

- (א) הוא הורשע בעבירה שיש עמה קלון, או שבית המשפט קבע שעבר עבירה שיש עמה קלון, וטרם חלפו חמש שנים מיום שנגזר דינו, או אם נגזר עליו מאסר בפועל מיום שסיים לרצות את עונשו, לפי המאוחר.
- (ב) הוא כיהן כחבר מועצה או כראש הרשות המקומית באותה רשות מקומית וטרם חלפו חמש שנים מיום שחדל לכהן או מיום שנסתיימה תקופת הכהונה של המועצה בה כיהן, לפי המאוחר.
- (ג) הוא כיהן כחבר מועצה או כראש רשות ברשות מקומית הגובלת באותה רשות, וטרם חלפו שנתיים מיום שחדל לכהן או מיום שהסתיימה תקופת הכהונה של המועצה בה כיהן, לפי המאוחר.
- (ד) הוא היה מועמד בבחירות לראשות אותה רשות מקומית או לחברות במועצה של אותה רשות מקומית ולא הסתיימה תקופת כהונתה של אותה מועצה שלה היה מועמד.
- (ה) עיסוקיו האחרים עלולים ליצור ניגוד עניינים עם תפקידו כיועץ משפטי לרשות המקומית.
- (ו) הוא משמש כיועץ משפטי של שתי רשויות מקומיות אחרות, או שהוא משמש כיועץ משפטי ברשות מקומית אחרת והעסקתו ברשות המקומית, ככל שתאושר, לא תעמוד בסייגים שנקבעו בסעיף 4 לחוק הייעוץ המשפטי.
- (ז) הוא העניק שירותים משפטיים לראש הרשות המקומית, או לאחד מסגניו או למנכ"ל הרשות המקומית, או לבן זוג של כל אחד מאלה, או לתאגיד שבשליטת ראש העירייה או בן זוגו, או לסיעה מסיעות הרשות המקומית החברות במועצת הרשות ובכלל זה, ייצוג בהליך שיפוטי, או בעסקה וטרם חלפו שנתיים ממועד סיום השירות.
- (ח) הוא העניק שירות משפטי בהיקף משמעותי להורה, בן או בת של כל אחד מן המנויים בסעיף קטן (ז) לעיל, או לחבר מועצה או לעובד בכיר ברשות המקומית וטרם חלפה שנה ממועד סיום השירות או ממועד קבלת שכר הטרחה, לפי המאוחר ביניהם.
- (ט) הוא הוכרז כפושט רגל וטרם הופטר.
- (י) הוא לא הגיש פירוט בדבר מכלול עבודותיו והתקשרויותיו כמפורט בפרק 16 לנוהל זה.

8. פרסום הודעה

- 8.1 החליטה הרשות המקומית על רצונה להתקשר עם יועץ משפטי, תפרסם הרשות המקומית הודעה על כך בעיתון ארצי ובמקום שבו מופיע עיתון מקומי - פרסום נוסף בעיתון המקומי;
- 8.2 הרשות המקומית רשאית, בנוסף לפרסום הודעה כאמור בסעיף 8.1, לפנות ל- 5 עורכי דין לפחות אשר מתקיימים בהם תנאי הכשירות למינוי יועץ משפטי ולהציע להם להגיש מועמדותם.

8.3 ההודעה כאמור בסעיף 8.1 תכלול את הנתונים הבאים :

- 8.3.1 היקף העבודה המשוער.
- 8.3.2 סוג הנושאים והתיקים שיטופלו במסגרת עבודתו השוטפת של היועץ המשפטי, וזאת בהתאמה לאמור בסעיף 1 לנוהל לפיו על היועץ המשפטי החיצוני לטפל במכלול הנושאים אשר הינם בגדר תפקידו של יועץ משפטי שהינו עובדה של הרשות.
- 8.3.3 שכר הטרחה הכולל לחודש (ריטיינר) שמציעה הרשות המקומית ותעריף מוצע לטיפול בסוגי הליכים משפטיים חריגים, על-פי דרישת הרשות המקומית, ובהתאם לצורך, והכול כמפורט בסעיף 12 לנוהל זה. יודגש בהודעה, כי למעט הליכים חריגים וכפי הקבוע בנוהל זה, שכר הטרחה לא ייגזר מהתוצאה של סיום ההליך או העבודה המשפטית, כדוגמת גזירת שכר הטרחה מהסכום הכספי שיפסק בתביעה וכו'.
- 8.3.4 יודגש בהודעה כי שכר הטרחה לא ישולם על ידי צדדים שלישיים.

9. סדר עבודת הוועדה

להלן סדר עבודה הוועדה :

- 9.1 הוועדה תבחן את ההצעות שיתקבלו ותראיין את המועמדים. אם קיבלה הוועדה למעלה מחמש הצעות, היא תהיה רשאית לבצע מיון מוקדם של ההצעות ולראיין כמה עורכי דין שעברו את הליך המיון המוקדם ובלבד שמספרם לא יפחת מחמישה.
- 9.2 הוועדה תהיה רשאית לפנות למועמדים ולבקש מהם הבהרות, מסמכים ופרטים, ככל שתראה לנכון, כנדרש לה לקבלת החלטה.
- 9.3 הוועדה תבחן את עמידתם של המועמדים בתנאי הכשירות וכן האם התקיים בהם תנאי מתנאי הפסלות שנקבעו. במידה שלא התקיימו במועמד תנאי הכשירות או שהתקיים בו תנאי מתנאי הפסלות, תקבע זאת הוועדה ותציין זאת בהחלטתה.
- 9.4 הוועדה לא תמליץ על מינויו של יועץ משפטי, אשר לא מתקיימים בו תנאי הכשירות הנדרשים או שהתקיים בו תנאי מתנאי הפסלות.
- 9.5 הוועדה תמליץ בפני ראש הרשות המקומית על מינויו של אחד המועמדים לאחר שקיבלה על כך החלטה ברוב חבריה.
- 9.6 המלצתה של הוועדה המקצועית תהיה בכתב ויפורטו בה הנימוקים להחלטה.
- 9.7 ראה חבר בוועדה המקצועית, לחלוק על דעתם של יתר חברי הוועדה, ינמק את החלטתו ויצרפה להחלטת הוועדה.

10. שיקולי הוועדה המקצועית

10.1 בבואה לגבש המלצותיה, תיתן הוועדה המקצועית דעתה, בין היתר, לפרמטרים הבאים:

- (א) כישוריהם של המועמדים, ניסיונם בעבודה משפטית בכלל ובייעוץ משפטי לרשויות מקומיות ולגופים ציבוריים, בפרט, וזאת בהתייחס לאופי העבודה המשפטית הנדרשת מיועץ משפטי ברשות מקומית.
- (ב) יכולתם של המועמדים למלא את התפקיד שעל יועץ משפטי לרשות מקומית למלא, כמופקד על ההתנהלות התקינה של הרשות בהתחשב במאפייניה, ובהיקף העבודה שיוטל עליו, ובמועדים הנדרשים לביצוע העבודה.
- (ג) במידה ומדובר במועמד שיהיה בעבר כיועץ משפטי קבוע לרשות המקומית, תיתן הוועדה דעתה להצדקה למינויו מחדש ליועץ משפטי קבוע לרשות המקומית אל מול הצורך בביצוע סבב מחזורי בתחום זה.
- (ד) עיסוקיו של מועמד בהווה או בעבר שכתוצאה מהם יאלץ להימנע מלטפל, ככל שימונה לכהונת היועץ המשפטי לרשות המקומית, בנושאים מסוימים עבור הרשות המקומית נוכח ניגוד עניינים, כך שתיווצר הכבדה בהתנהלות הרשות המקומית בשל כך.

11. החלטת ראש הרשות המקומית

- 11.1 החליט ראש הרשות המקומית שלא לקבל את המלצת הוועדה המקצועית, ולמנות מועמד אחר מבין המועמדים, שמועמדותם נבחנה על ידי הוועדה, ינמק החלטתו בכתב.
- 11.2 פסלה הוועדה המקצועית מועמד מחמת שלא עמד בתנאי הכשירות או שהתקיים בו תנאי מתנאי הפסלות כאמור בסעיף 7, לא ימנה אותו ראש הרשות המקומית.

12. שכר טרחה

- 12.1 הרשות המקומית תקבע מראש, ובטרם פנייה למועמדים ופרסום מודעה על איתור יועץ משפטי חיצוני קבוע, את שכר הטרחה החודשי הקבוע שישולם ליועץ המשפטי של הרשות המקומית בגין שירותיו. הרשות המקומית תוכל לאפשר למועמדים להציע שיעור הנחה או תוספת בהתייחס לשכר הטרחה החודשי הקבוע שנקבע על ידה, כאשר שיעור ההנחה או התוספת לא יעלה על 20% משכר הטרחה החודשי המוצע.
- 12.2 שכר הטרחה בגין הייעוץ המשפטי השוטף יהיה סכום קבוע ולא ייגזר מהצלחת הטיפול בתיק וכיוצ"ב.
- 12.3 על הרשות המקומית לקבוע מראש את סוג השירותים המשפטיים שייכללו במסגרת הסכם הייעוץ המשפטי השוטף, שבגינם יהיה היועץ המשפטי זכאי לשכר קבוע כאמור בסעיף 12.1, ואשר לא תינתן לו בגינם תוספת תשלום.

- 12.4 הרשות המקומית תקבע את התעריף המוצע על-ידה לטיפול בעניינים מיוחדים, ככל שלא נקבעו במסגרת הייעוץ המשפטי השוטף, כגון ייצוג הרשות המקומית בתביעה בבית משפט שלום, בית דין לעבודה וכד'. התעריף, לעניין זה, יכול שיקבע לפי שעת עבודה או לפי ניהול תיק כולל.
- 12.5 אין לקבוע שכר טרחה שייגזר מסוג העסקה, למעט החריגים המפורטים להלן בסעיפים 12.6 - 12.7.
- 12.6 כחריג לכלל האמור בסעיף 12.5, התעריף בגין טיפול בתיקי גבייה יכול שייגזר מהסכומים שייגבו לקופת הרשות המקומית בעקבות טיפולו של עורך הדין.
- 12.7 כחריג נוסף לכלל האמור בסעיף 12.5, בגין טיפול בהליכים מיוחדים כגון: עסקאות במקרקעין מעל סכום מסוים, הליכי הפקעת מקרקעין, ייצוג בתיק בית משפט וכו', שאינם נכללים בגדר הטיפול השוטף, רשאית רשות מקומית לקבוע שכר טרחה על פי סוג או מהות העסקה ובלבד ששכר הטרחה לא יהיה תלוי בתוצאת ההליך ובכלל זאת, בשאלה האם נכרתה עסקה אם לא, ו/או האם הרשות המקומית זכתה בהליך השיפוטי.
- 12.8 אין לקבוע שכר טרחה שיתקבל על ידי צדדים שלישיים.
- 12.9 היועץ המשפטי החיצוני לא יועסק במטלות נוספות מעבר למה שהוגדר בחוזה ושבעדו משולם לו שכר טרחה כולל (ריטיינר), ומעבר לטיפול בהליכים משפטיים חריגים אשר בגינם יש לקבוע בהסכם את שיעור שכר הטרחה שישולם בנפרד. על סוגי הליכים שלא נכללו במסגרת הסכם ולא נקבע בהסכם תעריף בגינם יחול פרק 11 לנוהל מסירת עבודות משפטיות לעורכי דין חיצוניים ברשויות מקומיות.

13. תקופת העסקה

- 13.1 העסקתו של יועץ משפטי תהיה, ככלל, לתקופה של 4 שנים מיום מינויו.
- 13.2 הסכם העסקתו של היועץ המשפטי יהיה בתחילה לתקופה של שנה, ולאחר מכן ליתרת התקופה שלא תעלה על 3 שנים.
- 13.3 יועץ משפטי שהשלים את מלוא תקופת העסקתו, לא ימונה בשנית ליועץ משפטי של אותה רשות מקומית, אלא לאחר חלוף שנתיים מסיום העסקתו.
- 13.4 סעיף 13.3 לעיל, יחול אף על שותפיו של היועץ המשפטי לרשות המקומית, לרבות אם פורקה השותפות בששת החודשים שלפני מועד סיום ההעסקה. כמו כן, יחול סעיף זה על כל עורכי הדין במשרד שבו עובד היועץ המשפטי במועד סיום העסקתו ברשות המקומית.

14. פרטי ההסכם

- הסכם העסקתו של היועץ המשפטי הקבוע יכלול, בין השאר, את הנושאים הבאים:
- 14.1 הגדרת סוגי השירותים המשפטיים שייכללו במסגרת הייעוץ המשפטי השוטף כאמור בסעיף 12.2.
- 14.2 התמורה לה יהיה היועץ המשפטי זכאי כפי שקבעה הרשות המקומית בגין שירותי ייעוץ משפטי שוטף.

- 14.3 התעריפים שישולמו ליועץ המשפטי בגין טיפול בהליכים מיוחדים כגון ייצוג הרשות המקומית כאמור בפרק 12 לנוהל זה.
- 14.4 הטלת חובה על היועץ המשפטי ליתן את השירות אשר נדרש היועץ המשפטי החיצוני הקבוע ליתן על פי הוראות חוק הייעוץ המשפטי, ובכלל זאת החובה להשתתף בישיבות המועצה וועדותיה אשר בהם השתתפותו נדרשת על פי דין, או בוועדות המועצה להן הוזמן, אף שאין נוכחותו מתחייבת בהן על-פי דין.
- 14.5 הטלת חובה על היועץ המשפטי לתת את הייעוץ המשפטי והשירותים המשפטיים הנדרשים לרשות המקומית **בעצמו, באופן אישי**. ככל שבמסגרת הטיפול המשפטי השוטף (ריטיינר) הנוגע לרשות המקומית, נדרש היועץ המשפטי החיצוני הקבוע להופיע, שלא בדרך קבע, בפני גוף חיצוני שאין לו שליטה על לוח הזמנים שלו (בית המשפט, ועדה וכיוצ"ב) והדבר אינו מתאפשר לו, רשאי הוא להסתייע בעורך דין אחר ממשרדו, ובלבד שקיבל הסכמה בכתב ומראש מהרשות המקומית. הרשות המקומית לא תיתן הסכמתה כאמור אלא לאחר שבחנה כי אכן אין עורך הדין יכול לבצע את המטלה בעצמו וכן את הוותק ואת ניסיונו המעשי של עורך הדין האחר בהתייחס למאפייני העבודה בגינה מתבקש סיועו.
- 14.6 על אף האמור בסעיף 14.5, ככל שנדרש מיועץ משפטי חיצוני קבוע לרשות מקומית לעסוק בנושאי גבייה, רשאי הוא להסתייע בעורך דין אחר ממשרדו, לצורך פעולות, שאינן כרוכות בהפעלת שיקול דעת מנהלי, ובלבד שקיבל הסכמה מראש ובכתב מהרשות המקומית.
- 14.7 יש לקבוע בהסכם מפורשות כי תתאפשר הפסקת העסקתו של היועץ המשפטי בהודעה מוקדמת של 30 יום, מבלי שתחול חובה לשלם לו פיצוי מוסכם, והכול בכפוף להוראות נוהל זה.
- 14.8 יש לקבוע בהסכם כי הוא כפוף להוראות נוהל זה, וכי הוראות הנוהל יגברו על כל הוראה אחרת בהסכם הסותרת את הנוהל.
- 14.9 יש לכלול בהסכם ההעסקה, סעיף למניעת ניגוד עניינים הכולל לפחות את האמור בנוהל זה ולהגדירו כסעיף מהותי בהסכם.
- 14.10 בהסכם ייכלל סעיף לפיו היועץ המשפטי לרשות המקומית מתחייב לשמור בסוד ולא להעביר, להודיע, למסור או להביא לידיעת כל אדם, כל ידיעה שתגיע אליו בקשר עם ביצוע ההתקשרות עם הרשות המקומית, או בתוקף או במהלך או אגב ביצוע התקשרות זו, תוך תקופת ההתקשרות, לפניה או לאחר מכן.
- 14.11 בהסכם ייקבע סעיף לפיו היועץ מתחייב להחתים את שותפיו והעובדים המועסקים על ידו במשרד עורכי הדין, אם יש כאלה, על הצהרת סודיות לפיה יתחייבו לא להעביר, לא להודיע, לא למסור ולא להביא לידיעת כל אדם כל ידיעה שתגיע אליהם בקשר עם ההתקשרות עם הרשות המקומית, בתוקף או במהלך או אגב ביצוע התקשרות זו תוך תקופת ההתקשרות, לפני תחילתה או לאחר מכן.
- 14.12 בהסכם ייכלל סעיף שיקבע כי מאחר ועבודת היועץ המשפטי לרשות המקומית ממומנת כולה על ידי הרשות המקומית יהיו כל התוצרים והתוצאות וכל מידע שהתקבלו אגב ביצועה, קניין הרשות המקומית בלבד.

15. הפסקת העסקתו של יועץ משפטי

- 15.1 סבר ראש הרשות מקומית שיש, לכאורה, הצדקה להפסיק את העסקתו של היועץ המשפטי לפני תום תקופת ההסכם, יפנה לוועדה המקצועית בפנייה מנומקת. הוועדה תעביר את הפנייה על נימוקיה ליועץ המשפטי ותאפשר לו לטעון טענותיו בפניה.
- 15.2 הוועדה המקצועית לא תמליץ בדבר הפסקת עבודתו של היועץ המשפטי, אלא אם נוכחה כי היועץ המשפטי אינו ממלא את תפקידו כראוי ובמקצועיות הנדרשת.
- 15.3 החלטותיה של הוועדה המקצועית ינומקו בכתב.
- 15.4 החליט ראש הרשות המקומית שלא לקבל את המלצותיה של הוועדה המקצועית, ינמק החלטתו בכתב.
- 15.5 יועץ משפטי הסבור כי העסקתו הופסקה מטעמים שאינם מספיקים, או משיקולים לא ענייניים וכד', יהיה רשאי לפנות לוועדה המייעצת לעניין סיום העסקת יועצים משפטיים שהוקמה בהתאם לנוהל הקבוע לעניין הפסקת עבודתו של יועץ משפטי לרשות מקומית שהוא עובדה, כפי שפורסם בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 3/2006 (להלן - הוועדה המייעצת). הוראות הנוהל האמור יחולו אף לעניין נוהל זה, בשינויים המחויבים ובכפוף לאמור בפרק זה.
- 15.6 החליטה הוועדה המייעצת כי הפסקת העסקתו של היועץ המשפטי נעשתה מטעמים שאינם ענייניים, תהיה רשאית לחוות דעתה בעניין זה, וראש הרשות המקומית יידרש לבחון מחדש את עמדתו לאור חוות הדעת ולנמק את החלטתו בכתב.

16. מניעת חשש לניגודי עניינים

- 16.1 על יועץ משפטי להתחייב כי במשך מילוי תפקידו לא יפעל מתוך ניגוד עניינים ויימנע מכל תפקיד או עיסוק אחר היוצר או עלול ליצור מצב של ניגוד עניינים בין עבודתו עבור הרשות המקומית, לבין יתר עיסוקיו.
- 16.2 לעניין זה - פעילויות שיש בהן משום ניגוד עניינים - בין אם הן תמורת תשלום, או תמורות טובות הנאה אחרות, ובין אם הן ללא תמורה כלל, לרבות חברות בהנהלת תאגיד, בין אם התאגיד הוא למטרות רווח ובין אם הוא לא למטרות רווח.
- 16.3 מבלי לגרוע מכלליות האמור, ולעניין סעיף זה, כניגוד עניינים ייחשבו ייצוג בפני הרשות המקומית, תאגיד מקומי, ועדה מקומית לתכנון ובניה באותה רשות מקומית או שהרשות המקומית מצויה בשטחה, איגוד ערים שהרשות המקומית חברה בו, או רשות מקומית אחרת החברה באותו איגוד ערים או באותה ועדה מקומית ו/או ייצוג כל אדם כנגד הגופים האמורים. לעניין זה, ייצוג לרבות עשיית פעולה עבור אדם או גוף בכל נושא הנוגע לגופים האמורים.
- 16.4 עורך דין שיועסק על ידי הרשות המקומית כיועץ משפטי, לא יתקשר ולא ייתן ייעוץ משפטי באופן פרטי לראש הרשות המקומית, או לסגנו, או למנכ"ל הרשות המקומית או למי מעובדיה הבכירים, או לבן הזוג של כל אחד מאלה, או ילדיו הסמוכים על שולחנו, או לתאגיד שבשליטת כל אחד מאלה או בשליטת בן זוגם, או לחבר מחברי מועצת הרשות המקומית, או לסיעה מהסיעות החברות במועצה, במשך תקופת העסקתו על ידי הרשות המקומית ושישה חודשים לאחר מכן.

- 16.5 כל האמור לעיל - יחול על עורך הדין, לרבות שותפיו, מעסיקיו, עובדיו וכל הפועלים מטעמו, וכל עובדי משרד עורכי הדין שבמסגרתו הוא עובד.
- 16.6 יובהר, כי אין באמור בהוראות הקבועות בנוהל זה, בכדי לגרוע מכל הוראה בדבר איסור ניגוד עניינים, הן שבדין, או שבהלכה הפסוקה.
- 16.7 לצורך בדיקת ניגוד עניינים, ומבלי לגרוע מהתחייבות המועמד בהתאם לפרק זה, על המועמד יהיה להמציא עם הגשת מועמדותו פירוט מלא של מכלול העבודות וההתקשרויות שלו, לרבות של המשרד או התאגיד שבו הוא מועסק, אל מול גורמי הרשות המקומית, נבחרי הרשות המקומית או עובדיה, ועדה מקומית לתכנון ובניה באותה רשות מקומית או שהרשות המקומית מצויה בשטחה, איגוד ערים שהרשות המקומית חברה בו, או רשות מקומית אחרת החברה באותו איגוד ערים או באותה ועדה מקומית ו/או ייצוג כל אדם כנגד הגופים האמורים, וכן לפרט ולציין כל עניין אחר אשר יכול להוות ולהקים חשש לניגוד עניינים כאמור.
- 16.8 היועץ המשפטי יגיש למנכ"ל הרשות המקומית עדכון של פירוט מכלול העבודות וההתקשרויות כאמור לעיל, אחת ל-6 חודשים מיום מינויו ברשות המקומית.

17. תקופת צינון

- 17.1 היועץ המשפטי החיצוני הקבוע יתחייב שלא לייצג אדם או גוף מול הרשות המקומית 6 חודשים לאחר מועד סיום ההתקשרות שלו עם הרשות המקומית.
- 17.2 עורך הדין יתחייב שלא לעסוק ולא לטפל במישרין או בעקיפין בכל מקרה שיש בו ניגוד עניינים כאמור במשך תקופה של שנה מסיום העסקתו.
- 17.3 מבלי לפגוע בכלליות האמור בסעיף 17.1 לעיל, סעיפים 2, 4, 11, 13 ו-14 לחוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), תשכ"ט-1969, יחולו, בשינויים המחויבים, גם על היועץ המשפטי החיצוני הקבוע של רשות מקומית ויראו אותו לעניין זה, כעובד שתקנות שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה)(איסור ייצוג), תשל"ו – 1974 חלות עליו. לצורך כך, הוועדה לבחינת פיטורי יועצים משפטיים ברשויות מקומיות שהוקמה בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הפנים 3/2006, תשמש גם כוועדת היתרים כקבוע בסעיף 11 לחוק האמור.

18. מועד לקיום הליך בחירתו של יועץ משפטי חיצוני חדש

שישה חודשים לפני סיום תקופת העסקתו של היועץ המשפטי החיצוני הקבוע, תפתח הרשות המקומית בהליך למינוי יועץ משפטי חיצוני קבוע חדש בהתאם לנוהל זה.

19. הוראת מעבר

- 19.1 על אף האמור בסעיף 4 לנוהל זה, אם ישנו הסכם התקשרות בכתב בין הרשות המקומית ובין יועץ משפטי חיצוני, שנחתם כדין טרם כניסת הנוהל לתוקפו ואשר נקוב בו מועד סיום תקופת ההתקשרות, אין בנוהל זה כדי לפגוע בתוקפו של ההסכם. למען הסר ספק, יובהר כי תקופת ההתקשרות לעניין זה, הינה למעט מימוש זכות ברירה (אופציה) שיש לרשות המקומית להאריך את התקופה.

19.2 רשות מקומית אשר מעסיקה עורך דין חיצוני ללא הסכם בכתב, או שתקופת העסקתו לא ננקבה בהסכם, וטרם חלפה שנה ממועד ההתקשרות, תפעל לסיומה בתוך שנתיים מתחילת ההתקשרות. אם חלפה שנה ממועד תחילת ההתקשרות, תפעל הרשות לסיומה תוך שנה ממועד פרסום נוהל זה.

19.3 הליך משפטי מתמשך או עניין מסוים שהטיפול בו החל על-ידי היועץ המשפטי הקודם, בין כזה שנבחר על-פי נוהל זה ובין כזה שנבחר בטרם פורסם נוהל זה, רשאית רשות מקומית, במקרים חריגים, להמשיך את ההתקשרות עימו רק לעניין הליך או עניין זה, אם שוכנעה כי העברת הטיפול בהליך, באותו שלב, לידי עורך דין אחר עלולה להסב לה נזק ממשי.